

# 唐山钢铁工业转型升级发展规划

# 目录

前言.....	1
一、发展现状.....	2
(一) 产业基础.....	2
(二) 存在的主要问题.....	4
二、面临的形势.....	6
(一) 新时代机遇与挑战并存.....	7
(二) 钢铁生产消费进入峰值平台期.....	8
(三) 经济支柱作用短时间难以改变.....	9
(四) 生态环境压力持续加大.....	9
三、总体要求.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	11
(三) 发展目标.....	12
四、重点任务.....	13
(一) 坚定不移去产能.....	14
(二) 全面实施改造升级.....	16
(三) 大力强化环保节能.....	18
(四) 有序推进布局调整.....	22
(五) 稳妥推进联合重组.....	24
(六) 大力提高供给质量.....	26
(七) 积极推动创新发展.....	29

(八) 着力优化物流运输.....	31
五、保障措施.....	33
(一) 加强组织领导和协调.....	33
(二) 推动落实财税金融政策.....	33
(三) 加强协调组织和政策支持.....	34
(四) 强化倒逼和差别化机制.....	35
(五) 加强舆论引导和规划落实.....	36

## 前言

钢铁工业是唐山市第一支柱产业，多年来为唐山经济和社会发展作出了突出贡献，有力支撑并带动了相关产业发展。进入“十三五”以来，我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，当前正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，钢铁工业面临的经济形势和发展环境已发生重大变化，加快推进结构性改革是唐山钢铁工业未来发展的必然选择。制定并落实好转型升级规划，对促进唐山钢铁工业高质量发展，加快建成钢铁强市具有重要意义。

唐山钢铁工业转型升级发展规划紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想有关精神，深入贯彻中央关于供给侧结构性改革有关要求，依据国家、河北省有关政策和规划、《唐山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等政策文件编制。以近期规划（2018-2020年）为重点，确保相关目标任务得到全面落实；兼顾中期（2021-2025年）和远期发展（2026-2035年），引领唐山钢铁工业持续进步。

## 一、发展现状

自上世纪九十年代以来，依托资源、技术、人才、交通等优势，唐山钢铁工业快速发展，目前已基本形成主辅行业门类齐全、上下游产业衔接完整的产业体系，产能规模超亿吨，工业增加值超千亿元，为全市经济平稳较快发展提供了重要支撑。近年来，唐山深入推进钢铁工业结构性改革，产能规模、装备水平、工艺技术、品种质量、节能环保等方面正呈现积极变化。但也面临着企业数量较多、产业布局相对分散、钢材深加工不足、环保压力大、创新能力不强等制约产业发展上台阶的问题，以及持续推进去产能难度大、深入节能减排投入高、环保限产企业损失大、改造升级约束多等现实性困难。

### （一）产业基础

1. **社会贡献大。**钢铁工业是唐山第一支柱产业，在唐山市经济社会的地位十分突出。截至2017年底，全市钢铁业资产总额5329亿元，占全市规模以上工业的45.5%。2017年，钢铁工业完成固定资产投资422亿元，占全市固定资产投资的8%；实现工业增加值1264亿元，占全市规模以上工业的36%；实现利润总额355亿元，占全市规模以上工业的50.2%；实现税收136.3亿元，占全市规模以上工业的55.4%；直接和间接从业人员60万人以上，约占第二、三产业总从业人数的28%。

**2. 企业数量多。**截至 2017 年底，全市入统钢铁冶炼企业 40 家（集团内企业按冶炼厂点计）。按所有制划分，国有企业 8 家，其中，北京市属首钢集团 2 家（首钢京唐、迁钢），河北省属唐钢集团 4 家（唐钢本部、唐银、唐山不锈钢、唐山中厚板），天津市属天冶集团 1 家（迁安轧一），地方国企 1 家（国丰）；唐山市属民营及合资企业 32 家。按企业规模划分，粗钢产能 500 万吨及以上企业 10 家（全省共 16 家），产能占全市的 52.2%；200-500 万吨企业 18 家，产能占全市的 39.3%；200 万吨以下企业 12 家（其中 4 家为电炉短流程炼钢企业），产能占全市的 8.5%。按工艺流程划分，高炉-转炉长流程企业 35 家，电炉短流程企业 4 家，由国丰代管的独立炼铁企业 1 家。

**3. 产能规模大。**截至 2017 年底，全市 40 家入统钢铁冶炼企业共有高炉 136 座，炼铁产能 12781 万吨，占全省炼铁的 53%。共有转炉 120 座、产能 13068 万吨，电炉 8 座、产能 265 万吨，炼钢总产能 13333 万吨，占全省的 56.2%。其中，唐山市属 33 家企业炼铁产能 9415 万吨、炼钢产能 9913 万吨，分别占全市炼铁和炼钢产能的 74%。

**4. 装备水平尚可。**截至 2017 年底，全市 40 家入统钢铁冶炼企业高炉平均容积 1052 立方米，1000 立方米以下 63 座，能力 3794 万吨，占全市炼铁能力的 30%；2000 立方米及以上高炉 10 座，能力占全市的 21%。转炉平均容量 105 吨，100 吨以下 52 座，能力 4088 万吨，占全市炼钢能力的

31%；200吨及以上转炉10座，能力占全市的13%。共有烧结机132台，平均面积164平方米，180平方米以下烧结机77台，300平方米及以上大型烧结机9台。共有球团竖炉61座，平均面积11平方米。共有各类轧机127套，其中，棒材轧机13套，线材轧机38套，热轧板带轧机53套，中厚板轧机3套，型材轧机11套，冷轧及涂镀板轧机10套。

**5. 产能分布广。**全市40家钢铁冶炼企业分布在13个县（市）区，其中，迁安7家，炼钢产能3544万吨，占全市总产能的26.6%；丰南8家，炼钢产能2151万吨，占全市的16.1%；滦县4家，炼钢产能1540万吨，占全市的11.6%；古冶4家，产能926万吨，占全市的7%。其余有钢县（市）区中，路北（唐钢）、曹妃甸（首钢京唐）、迁西（津西）、遵化（港陆）均是一家企业独大的格局，丰润4家、滦南2家、玉田2家、开平1家，产能规模均不大。

**6. 环保节能进步大。**2017年，全市钢铁行业吨钢颗粒物排放量0.9千克，吨钢二氧化硫排放量0.6千克，吨钢综合能耗571.2千克标准煤，吨钢用新水2.41立方米，与国内其它地区相比，整体处于先进水平。

## **（二）存在的主要问题**

自2013年河北省全面实施钢铁产业结构调整以来，唐山市淘汰了一大批冶炼装备，高炉、转炉数量分别由178座减少到136座、120座，企业数减少了18家，化解过剩产能

和结构调整取得了较大成绩。吨钢颗粒物和二氧化硫排放量实现大幅降低，企业环保水平有了很大提高。但与国内外一流水平相比，与建设钢铁强市的目标相比，特别是与高质量发展的要求相比，仍存在较大差距。

**1. 装备水平有待提升。**大型冶炼装备 2000 立方米及以上高炉、200 吨及以上转炉主要集中在首钢、唐钢等少数企业，大部分企业装备水平一般。唐山市属 33 家企业高炉平均容积 895 立方米，1000 立方米以下有 55 座；转炉平均容量 85 吨，100 吨以下有 49 座。180 平方米以下烧结机有 77 台，300 平方米及以上大型烧结机仅 9 台，落后工艺的平面步进式烧结机有 44 台。在球团生产上，除首钢京唐有一座大型带式焙烧机、迁钢有两条链篦机-回转窑生产线外，其它钢铁企业全部采用竖炉工艺。总体上看，装备水平有待提高，改造升级任务较重。

**2. 产能布局仍需优化。**钢铁企业布点相对分散，有的县（市）区仅有一两家企业，产能规模小、装备水平一般，发展潜力不大。部分产能处于城市（县城）建成区、旅游规划区，与城市功能和总体规划不符。临海靠港产能仅占全市总产能的 13.2%，沿海空间资源、深水大港的比较优势尚未充分利用。

**3. 产业链条亟待延伸。**钢材产品主要是线、棒（钢筋）、中宽带钢等热轧一次材，技术含量不高、附加值低。板材冷轧及涂镀生产线仅 10 条，冷轧涂镀比仅 15%，远低于国际

钢铁强企 50%左右的平均水平，深加工能力严重不足。特钢产品几乎空白。

**4. 创新能力需加强。**除首钢京唐、唐钢等少数骨干企业拥有一定的技术研发能力，多数钢铁企业创新底子薄，缺乏技术支撑，创新投入严重不足。

**5. 节能减排压力巨大。**2017年，钢铁工业能耗占规模以上工业能耗的七成以上，主要污染物颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放量分别占全市排放量的 75%、59%、53%，节能减排任务艰巨。

**6. 运输结构亟须调整。**全市钢铁企业每年约 2 亿吨铁矿石、2000 万吨煤炭等大宗货物基本全部采用公路运输，给大气环境造成严重污染，给道路交通带来巨大压力和安全隐患，必须加快调整运输结构。

## 二、面临的形势

进入“十三五”以来，钢铁行业供给侧结构性改革持续推进，当前已进入攻坚阶段。今后一段时期，唐山钢铁行业既面临着京津冀协同发展战略深入实施、雄安新区建设全面启动、环渤海地区加速崛起、产业结构调整深化和需求升级的战略机遇，也面临着钢铁行业发展进入“峰值平台期”、持续去产能难度大、环保要求不断提高、改造升级任务重等严峻挑战。

## （一）新时代机遇与挑战并存

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽战略全局，把握发展大势，谋定推动一系列重大战略和重大举措，引领我国经济发展进入新时代。京津冀协同发展是习近平同志亲自谋划推动的重大国家战略，是优化发展区域布局和社会生产力空间结构的关键一招，是推动形成新的经济发展方式的强大引擎，是打造新的经济增长极的点睛之笔。唐山紧邻京津，明确定位为“京津冀城市群东北部副中心城市”，既是京津两地产业结构调整、疏解北京非首都功能的重要承载地，也是改善京津冀生态环境，推进生态文明建设的排头兵。京津冀协同发展既给唐山带来前所未有的战略机遇，又赋予唐山前所未有的历史责任。唐山如何抓住这一千载难逢的重大机遇，特别是对于钢铁产业既要保持发展优势，又要适应京津冀协同发展要求，面临严峻挑战。

供给侧结构性改革是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国经济发展大势作出的战略部署，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。党的十九大报告对深化供给侧结构性改革做了新部署，强调以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。钢铁行业是实施供给侧结构性改革的重点领域，唐山作为钢铁大市，不仅要解决好已经存在的问题，也要处理好新时期将要面临的新矛盾。既有持续去产能难度大的问题，也有产能规模大、生态环境难承载的新矛盾；既有产业集中

度不高的问题，又有联合重组、布局调整推进困难的新矛盾；既有创新能力不强、产品同质化严重的问题，又有创新底子薄、创新投入大的新矛盾；既有装备水平一般、改造升级任务重的问题，也有产业政策约束多、改造升级时间紧的新矛盾。这些问题和矛盾相互交叉、错综复杂，给唐山钢铁工业顺利推进转型升级带来严峻挑战。

## （二）钢铁生产消费进入峰值平台期

根据世界各国钢铁工业达到峰值的普遍性规律，自 2013 年开始，我国钢铁生产消费已经进入“峰值平台区”。继 2014 年出现粗钢产量峰值、2015 年粗钢产量和表观消费量双双下降之后，2016 年、2017 年粗钢产量和表观消费量又同比增长，“峰值平台区”的基本特征非常明显。

“十三五”时期，我国经济发展长期向好的基本面没有变，消费升级、四化同步发展、基础设施建设拓展了钢材需求空间，经济发展仍然需要大量钢材。但要清醒地认识到，未来我国经济发展不可能通过短期刺激实现 V 型或 U 型反弹，而是将经历一个 L 型发展阶段，总需求波动下降和产能过剩并存格局将持续相当一段时间。综合考虑经济发展需求、用钢产业结构变化及“峰值平台区”特点、人均耗钢趋势等因素，预计 2020 年国内粗钢表观消费量维持在 8 亿吨左右。随着经济发展转向高质量，钢材消费升级带来的阶段性、结构性过剩矛盾将成为下一阶段钢铁行业结构性调整的重点。

预计到 2025 年，国内粗钢表观消费量约在 7 亿吨左右，钢铁行业发展进入第二个“峰值平台期”。

### **（三）经济支柱作用短时间难以改变**

从当前看，第二产业特别是钢铁工业仍是唐山经济发展的重要支撑。2017 年钢铁工业增加值、利润总额、税收分别占全市规模以上工业的 36%、50%、55%，直接解决就业约 20 万人，占规模以上工业的 33%。初步测算，钢铁工业增加值每增加 1%，将带动全市生产总值增加 0.71%，对唐山经济的支撑作用十分明显。

目前唐山经济发展正处于新旧动能转换的爬坡期，以先进装备制造、新材料、轨道交通、电子信息、节能环保等为代表的战略性新兴产业以及现代服务业呈现良好发展势头，但由于经济总量相对较小，短时间内尚难以接替钢铁产业成为唐山经济发展的新支撑。面对唐山经济发展的新形势，唐山钢铁产业必须加快实现转型升级，大力发挥产业优势，以高质量发展更好地带动相关产业发展，更好地为唐山经济社会服务。

### **（四）生态环境压力持续加大**

党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容，对生态文明建设和生态环境保护做了重点部署。唐山作为京津冀大气污染传输通道城市之一、全国空气质量状况重点监测的 74 个

城市之一，大气污染防治工作尤为重要，受到社会高度关注。目前，唐山市大气环境不容乐观，2016年、2017年分别有11个、10个月列于空气质量相对较差的后10位城市。

钢铁工业污染排放是影响唐山大气环境的主要因素，2017年颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放量分别占全市排放量的75%、59%、53%，加强环保治理、有效改善大气环境是唐山钢铁工业面临的当务之急。未来，随着更加严格的环保标准实施，将面临更大压力。产业的健康持续发展与日益提高的生态责任，成为唐山钢铁工业长期面临的主要矛盾。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想**

深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持质量第一、效益优先。认真落实习近平总书记“三个努力建成”重要指示和省委“两个率先”目标要求，抓住“一带一路”、京津冀协同发展战略深入实施，雄安新区建设全面启动，环渤海地区加速崛起的战略机遇，按照党中央国务院和省委省政府、市委市政府决策部署，再接再厉、不懈努力，持续推进唐山钢铁工业结构性改革，加快推动产业发展迈向中高端，通过质量变革、效率变革、动力变革推动唐山钢铁工业高质量发展，努力把唐山建成绿色协调发展的钢铁强市。

## **（二）基本原则**

**坚持结构调整，资源整合。**以化解过剩产能、实施减量调整为重要抓手，坚决去除低效无效产能，大力实施装备改造升级，有序推进布局优化调整，促进企业联合重组，全面推动唐山钢铁工业向企业大型化、装备现代化、工艺多样化、产品多元化、布局合理化方向发展。

**坚持质量第一，效益优先。**把提高供给体系质量作为主攻方向，支持企业加强产品质量提升和现代化管理技术应用，扩大优质供给，创造和引领高端需求。大力推进钢材深加工，着力延伸产业链、提升价值链，实现量减质增，推动唐山钢铁企业由规模效益型向质量效益型转变。

**坚持节能减排，绿色发展。**以环保节能水平整体达到国内一流为目标，全面实施节能减排升级改造，大力提升环保节能管理水平，实现污染物排放总量和能源消耗总量在现有基础上大幅下降。大力发展循环经济，充分发挥钢铁企业工艺设备特点以及在能源、资源转化利用中的作用，构建钢铁制造与社会和谐发展新格局。

**坚持创新驱动，科技引领。**把创新发展摆在钢铁工业转型升级的核心位置，大力推动用创新的工艺技术、创新的管理体制改造提升传统产业，培育发展新动能、拓展发展新空间，加快形成以创新为主要引领和支撑的产业体系和发展模式。强化企业创新主体地位，促进产学研用紧密结合，依托科研机构和优势企业打造创新共享平台。

**坚持企业主体，政府推动。**把协调好企业和政府关系作为重要支撑，发挥市场在资源配置中的决定性作用，始终以市场需求为导向，尊重市场经济规律，强化企业主体地位，促进公平有序竞争。更好发挥政府作用，创新管理方式和服务模式，加强宏观规划引导，积极营造良好发展环境。

### **（三）发展目标**

在多年结构调整基础上，通过未来“三个阶段”的持续努力，推动唐山钢铁工业全面转型升级，逐步构建起“规模适度、环保一流、布局合理、装备先进、产品多元、管理高效”的产业体系，打造成“质量品牌优、经济效益好、市场竞争力强”的产业素质，进一步提升带动唐山经济和社会发展的支柱作用，最终实现钢铁强市的战略目标。

**第一阶段 2018-2020 年。**去产能工作持续推进，按照省委、省政府对唐山市钢铁行业去产能工作的要求，2020 年底粗钢产能压减到 1 亿吨。技术装备全面升级，高炉全部达到 1000 立方米以上，转炉全部达到 100 吨及以上，烧结机全部达到 180 平方米及以上。污染物排放大幅降低，生产工序污染物排放全面达到超低排放要求，吨钢颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放量分别达到 0.3 公斤、0.3 公斤、0.8 公斤，与 2017 年底相比，排放总量分别减少 60%、50%、50%以上。布局调整有序推进，基本形成“临海靠港、铁路沿线”的主体产业布局，临海靠港产能提高到 30%。企业联合重组和转

型退出有突破，力争钢铁冶炼企业减少到 25 家以下。产业链延伸见成效，板材深加工比达到 30%以上，建成若干个钢结构、钢筋线材加工中心，建立形成精品板材生产集群、千万吨级型钢生产基地，优特钢生产有突破。依托科研机构 and 大学院校，建成唐山钢铁工业创新发展共享平台，初步建立动态企业联盟。“公转铁”改造基本完成，钢铁企业大宗散货力争全部实现铁路运输。

**第二阶段 2021-2025 年。**环保水平继续提升，整体达到国际先进；产业布局进一步优化，基本形成规模适度、空间有序、用地集约的产业发展新格局；企业联合重组持续推进，力争企业数量减少到 20 家以下，打造形成几家在国内有影响力的钢铁企业集团；钢材产品继续多样化发展，逐步以更高的形式向汽车、家电、机械等下游产业延伸；装备继续向大型化、现代化升级，智能制造水平全面提升；企业服务社会功能进一步加强，基本构建起企业与社会的共同体。基本实现钢铁强市战略目标。

**第三阶段 2026-2035 年。**钢铁产业链继续向下游制造业延伸，环保能耗指标达到国际领先水平，建立起与其它产业共生的可循环新型钢铁制造流程，建成世界级绿色钢铁生产制造基地，实现钢铁强市的战略目标。

#### **四、重点任务**

为确保完成规划目标，推动产业转型升级，未来一段时

期，将着力在化解过剩产能、强化环保节能、提升工艺装备、延伸产业链条、打造精品基地、优化产业布局、促进联合重组、加强创新发展、调整物流运输等方面部署一系列任务，力争到 2020 年底，既定目标全部实现，使唐山钢铁工业面貌发生根本性改变，同时为中远期发展打下良好基础。

### **（一）坚定不移去产能**

去产能是钢铁行业结构性改革的重点工作，这项工作对钢铁大市唐山尤为重要，必须按照党中央关于供给侧结构性改革的决策部署和“有力、有度、有效”的新要求，按照国务院 2014 年批复的《河北省钢铁产业结构调整方案》、2016 年省在国务院备案的《河北省化解钢铁过剩产能实施方案》有关要求，按照省委、省政府不同时期对全省钢铁行业去产能工作的具体部署，坚定不移地贯彻执行。

在巩固前一阶段去产能成果、保持去产能政策连续性的基础上，按照省委、省政府关于全省钢铁行业继续化解过剩产能的要求，主动作为，明确下一阶段去产能任务，引导企业合理安排改造升级。借鉴各地去产能形成的好经验、好做法，本着“优胜劣汰、兼顾公平”的原则，创新工作思路，科学制定下一阶段去产能方案。通过加大力度去产能，进一步优化唐山钢铁产能结构和布局结构，促进企业联合重组，全面提升唐山钢铁工业的供给质量和效率。

#### **1. 继续完成既定去产能任务。**根据 2016 年 5 月唐山市

与省政府签订的《钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展目标责任书》，“十三五”期间唐山需化解炼铁产能 2011 万吨、炼钢产能 2144 万吨。两年多来，在共同努力下，按照既定工作安排，唐山市钢铁去产能工作有序推进，截至 2017 年底化解炼铁产能 1466 万吨、炼钢产能 2112 万吨。各县（市）区要按照《唐山市钢铁行业去产能快转型实施方案》（唐政字〔2016〕64 号）的统一部署，继续推进既定去产能任务的落实。

**2. 进一步加大力度去产能。**深入贯彻省委、省政府对唐山钢铁行业去产能工作提出的新要求，全面落实《河北省钢铁行业去产能工作方案（2018-2020 年）》，综合考虑当前唐山钢铁产能在全省占比、产能结构、产业发展优势等因素，确定 2020 年底唐山市粗钢产能在现状基础上压减到 1 亿吨（不含全省统筹布局搬迁到唐山新增的产能）。

**3. 采取多种方式去产能。**去产能坚持“市场倒逼、企业主体”的原则，进一步强化去产能的企业主体责任。对已明确列入压减计划的装备以及整体退出的企业，确保在 2018 年底前全部化解和市场出清。下一阶段去产能工作，主要通过企业整体搬迁、装备升级改造减量置换完成压减任务。建立去产能互助资金池，搭建产能交易平台，支持企业通过产能市场化交易，协同完成去产能任务，并促进企业联合重组。

**4. 鼓励产能走出去。**发挥唐山钢铁产业比较优势，抓住当前国内钢铁行业全面实施结构性改革的契机，加强与有

关部门和地区的协调对接，推动唐山钢铁产能向市场消费大、生产能力弱、区位优势好、环保容量大的地区转移，减轻产能压力，实现企业可持续发展。以“一带一路”沿线资源条件好、配套能力强、市场潜力大的国家为重点，有序推动钢铁产能向国外转移，建设境外生产基地。

**5. 支持企业转型发展。**在全市钢铁企业中开展引进一个专家团队、建立一个研发机构、选投一个战略性新兴产业、实施一个高管培训计划的“四个一”行动，推动钢铁企业加快转型升级、进军新兴产业。支持不具备发展潜力的企业退出钢铁冶炼生产，利用腾让的土地发展装备制造、金属制品加工、钢结构和钢材加工配送等钢铁相关产业。鼓励企业结合唐山构建“9+N”新兴产业格局的总体部署，转型发展新材料、轨道交通装备、机器人、电子及智能仪器、资源综合利用等战略性新兴产业，建立特色产业园区。

## **（二）全面实施改造升级**

“工欲善其事，必先利其器”，实施技术装备改造升级，是唐山钢铁产业结构性改革的重要内容，是“补短板”的重要举措，是实现转型升级的基础支撑，是建成钢铁强市的必由之路，必须加快全面推进。

企业实施改造升级，既要立足自身实际，更要着眼长远发展。充分借鉴世界钢铁强企改造经验，顺应国际钢铁业发展潮流，彻底转变过去“小打小闹”的发展理念和粗放的发

展方式。通过改造升级，全面实现装备大型化、现代化，工艺流程合理化、高效化，夯实企业发展基础，有力推动企业发展质量变革、效率变革、动力变革，树立钢铁大市新形象。按照全省统一部署，结合全市钢铁企业实际，到 2020 年底前全面完成以下改造升级任务：

**1. 原料系统改造升级。**全面完成原料场封闭化改造，鼓励企业建设集中统一的大型机械化料场，实现原料规范化管理；全面淘汰 180 平方米以下烧结机，逐步淘汰平面步进式烧结机，按照有关规定改造升级为大型带式烧结机；禁止新建球团竖炉，现有球团竖炉炉役到期不得大修，加快推动以链篦机-回转窑或带式焙烧机工艺取代球团竖炉工艺，鼓励企业之间通过合资合作方式建设大型链篦机-回转窑、带式焙烧机；加快推动以密闭皮带机取代汽车转运厂内大宗物料。

**2. 冶炼系统改造升级。**普钢长流程企业全面淘汰容积 1000 立方米以下高炉、容量 100 吨以下转炉，严格按照 1:1.25 产能置换政策实施改造升级，坚决杜绝借改造升级之机变相扩大生产能力；转炉车间一律取消混铁炉，推广“一罐到底”工艺或采用鱼雷罐车运输铁水；推进炼钢生产配套铁水预处理和钢水精炼设施，提高钢水质量和生产效率；推广应用副枪技术、声纳化渣技术、智能调度系统等现代化炼钢工艺；大力支持企业以电弧炉短流程工艺全部或部分改造替代已有长流程生产工艺，优化钢铁生产结构，实现绿色低

碳发展，鼓励企业同步建设废钢加工中心。

**3. 轧钢系统改造升级。**新建或改扩建以外购钢坯生产螺纹钢（钢筋）和线材的独立热轧生产线，不予办理项目备案手续（经认定的特钢生产线除外）；现有上述类型的独立热轧生产线，应加快淘汰或与炼钢企业联合；大力支持建设热轧一次材深加工生产线，延伸产品链，提高产品附加值；加快改造低端和一般水平热轧生产线，推进轧钢生产线自动化和智能化升级。

**4. 立足长远实施改造升级。**冶炼装备大型化是钢铁工业发展的必由之路，钢铁企业要从根本上转变“小打小闹”的发展理念。对现有 1000-1200 立方米高炉、180 平方米以上烧结机以及其它虽然符合现行产业政策，但水平一般的装备，结合化解过剩产能，着眼长远统筹谋划装备改造升级。借鉴国内外钢铁强企发展经验，主动加强联合重组，整合产能资源，合资合作建设大高炉、大烧结等大型化装备，不断减少冶炼厂点，实现集约发展。

### **（三）大力强化环保节能**

加强生态文明建设是“五位一体”总体布局的重要组成部分，是党中央着眼长远发展作出的战略决策。党的十九大报告将生态文明建设和环境保护提升到了新高度，必须深刻理解和把握，以高度的政治责任感坚决贯彻落实。环境资源对唐山钢铁工业发展的约束日趋强化，做好环保节能是唐山

钢铁工业发展的“生死线”。唐山钢铁工业不仅要生产更多高质量钢铁材料，创造更高效益，为经济社会发展服好务，更要建立低碳绿色发展方式，满足人民日益增长的对优美生态环境的需要。

采用当前国内外先进适用的环保节能工艺、技术和装备，全面完善生产工序减排节能设施，着力改善无组织排放，大力提升环保节能管理水平，实现唐山钢铁工业污染物排放总量和能源消耗总量在现有基础上大幅下降，整体达到国内一流水平。充分发挥钢铁企业工艺设备特点以及在能源、资源转化利用中的作用，实现企业对社会的资源贡献和共享，投入公益慈善事业和社区建设。到2020年底前，钢铁企业除按行业管理部门和环境保护部门有关要求实施环保改造外，还要配套以下环保节能设施和手段，实现以下目标：

**1. 原料系统环保节能改造。**厂内原料（包括铁精矿、煤粉、焦炭、石灰等）装卸点，必须设置集气罩，并配备除尘设施；厂内烧结矿、球团矿、块矿、煤、焦炭等大宗物料转运应采用密闭皮带、封闭通廊或管状带式输送机等封闭式输送装置，必须采用车辆转运的，应对转运车辆采取必要的密闭措施，对车辆进行定时定点清洗，对运输道路进行硬化；除尘器设置密闭灰仓并及时卸灰，除尘灰运输应采用真空罐车、气力输送等方式。

**2. 烧结球团系统环保节能改造。**烧结机全面配套完善烟气脱硫、脱硝装置，建议采用湿法脱硫+SCR脱硝工艺、活

性炭脱硫脱硝一体化工艺；尚未配备脱硫装置的球团竖炉，立即停产淘汰，不再予以改造；烧结厂房实现全封闭；加强烧结废气的分级高效综合利用，推广采用液密封环冷机、烧结废气点火、烧结废气热风烧结、低温余热发电（ORC）等先进成熟的节能技术；推广应用厚料层低温烧结、小球烧结等烧结生产技术；

**3. 炼铁系统环保节能改造。**高炉出铁场实现平坦化、全封闭，高炉受料矿槽、出铁口等必须设置集气罩及相应除尘装置；高炉槽上移动卸料车采用移动风口通风槽、车载式除尘器，槽下振动给料器、振动筛、称量斗、带式输送机转运点等工位应采用密闭罩，带式输送机受料点设双层密闭罩；改进高炉渣处理工艺，回收冲渣水余热，消灭冲渣产生的“白烟”现象，推荐采用环保型因巴法和图拉法；加大高炉喷煤比，有效减少焦炭用量。

**4. 炼钢系统环保节能改造。**转炉一次除尘系统采用干法技术，冶炼过程必须使用活动烟罩并降罩操作，减少烟气外逸，提高煤气回收率和煤气质量；炼钢车间须配套完善三次除尘系统，不得有可见烟尘外逸；全面取消混铁炉，推广“一罐到底”或采用“鱼雷罐”运输铁水，禁止通过社会公路运输铁水；钢水包必须加盖，钢包-中间包浇注全程使用长水口；电弧炉配套烟气余热回收设施。

**5. 余热余压煤气综合利用。**结合企业自身能源实际，大力推广加热炉蓄热式加热技术和富氧燃烧加热技术，低热

值煤气蓄热式烘烤技术；全面推广应用转炉炼钢汽化冷却工艺，轧钢加热炉汽化冷却工艺；推进采用高温超高压再热煤气工艺全面取代落后的煤气发电工艺，大幅提高煤气利用效率和自发电量。

**6. 加强企业服务社会。**禁止钢铁生产使用地下水（企业生活用水除外），全面排查企业水源，严惩私自打井偷水的违法行为；出台相关政策，支持企业与社会共同投资建设中水处理回用设施，满足生产需要；沿海钢铁企业要配套海水淡化设施，支持除企业自用外，为周边工业园区及其它企业提供用水服务；推广生产用水梯级利用，严禁外排污水。与社区、村庄距离满足输送要求的钢铁企业，必须建设余热供暖设施。推广示范采用熔融炉工艺集中处理含锌、铅等难处理除尘灰以及社会（工业）垃圾，实现规模化、专业化生产。加快全面建成“全天候、无死角”的环境在线监测监视系统，对主要污染因子实时监测并信息公开，接受环保部门监管和社会监督；推广建设企业能源管理系统，加快形成能源、环保一体化集控。

**7. 环保节能目标。**钢铁生产工序污染物排放严格执行《钢铁工业大气污染物超低排放标准》（DB13/XXXX-2018）的相关要求。到2020年底，钢铁企业实现吨钢颗粒物排放量0.3公斤及以下、吨钢二氧化硫排放量0.3公斤及以下、吨钢氮氧化物排放量0.8公斤及以下，吨钢综合能耗达到560公斤标煤及以下。实现上述目标，主要污染物排放总量与

2017 年底相比将大幅降低，颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别减少 60%、50%、50%以上，为改善唐山及周边地区大气环境作出突出贡献。

#### **（四）有序推进布局调整**

随着资源、市场的变化以及城市发展、生态环保要求的提高，唐山钢铁产业布局带来的矛盾和问题逐步显现，已经导致一些钢铁企业发展陷入进退两难境地。调整优化产业布局，是唐山钢铁工业转型升级的战略性调整，必须以更高的站位、更广的视野，科学谋划、有序推进。

充分发挥唐山的临海优势，实施钢铁工业布局逐步向“临海靠港”转移的战略性调整；利用当前钢铁企业大多靠近铁路线的有利条件，促进铁路沿线企业集中组团发展，推动唐山钢铁工业形成“临海靠港、铁路沿线”的主导产业布局。根据我国钢铁工业已进入“峰值平台期”的判断，借鉴钢铁强国发展经验，按照“总体规划、分类对待、谨慎搬迁”的原则，布局调整主要依托发展条件好、潜力大的企业，通过兼并重组促使无效、低效产能退出，优化产业布局、提高集中度，原则上不再布局新的冶炼厂点，不进行大规模、大范围搬迁。当前位于城市建成区内、严重影响城市发展的企业，与城市发展总体规划不相符的企业，位于生态红线控制区和旅游区的企业，应有序推进异地搬迁。

##### **1. 实施向沿海转移的战略调整。充分发挥临海优势，**

推动钢铁产能有序向沿海转移，建设沿海钢铁基地，近期按 5000 万吨左右规划。曹妃甸基地(包括邻近滦南县所属区域)，首钢京唐公司近期建成约 1500 万吨规模，结合部分钢铁企业整合搬迁需求，适度承接产能转移。乐亭基地，河钢集团唐山中厚板公司目前已在京唐港形成 300 万吨规模，近期重点承接城区及周边钢铁企业搬迁转移的产能。丰南基地，近期承接国丰搬迁在工业园区建成 800 万吨规模，小集开发区按 800 万吨左右规划。

**2. 推动铁路沿线企业组团发展。**充分利用钢铁企业大多靠近铁路线这一有利条件，位置相近企业组团发展、统筹规划，高效利用铁路运输资源，促进企业联合重组。迁安片区，具有利用水曹铁路和迁曹铁路的优势，结合去产能和联合重组，按 3000 万吨左右规划。滦州片区，具有利用水曹铁路、迁曹铁路、七滦线的便利，按 1000 万吨左右规划。遵迁片区，具有联合利用张唐铁路以及遵小铁路的有利条件，按 1000 万吨左右规划。

**3. 有序推动异地搬迁。**位于城区的唐钢、唐银、建龙及城区周边的天柱、新宝泰、华西、荣程、唐钢不锈钢、国义、春兴等钢铁企业，要服从服务于城市发展需要和人民对美好生活环境的需要，抓紧研究制定搬迁方案，按照市委、市政府统一部署，有序推进搬迁转移工作。德龙位于唐山国际旅游岛规划区，企业应从长计议，结合旅游区开发建设程度，积极谋划企业未来发展。

**4. 统筹协调其他企业发展。**其它钢铁企业的未来发展，按照“政府引导、企业主体”原则，统筹考虑城市总体规划、生态环境保护、现有产能规模、去产能和改造升级任务、联合重组等多方面，着眼长远、科学决策。需要搬迁的企业通过联合重组或组团发展模式，产能向沿海或集中地转移，政府在土地、融资、财税等方面给予政策支持；原地发展企业进一步加大环境治理，科学调整生产工艺，实现企业与周边环境和谐共处，并为社会提供更多公益服务。

### **（五）稳妥推进联合重组**

唐山钢铁企业数量较多，产业发展合力不够。在当前钢铁行业产能过剩、供给侧结构性改革持续推进的大背景下，企业要从政治上、战略上充分认识到联合重组的重要性和必要性，要把联合重组提升到贯彻“共享”发展理念的高度上来，抓住去产能和改造升级的契机，积极主动加大联合重组，实现资源共享、生产合理分工，推动产业布局优化调整。

企业联合重组以全面提升市场竞争力为目的，按照“市场化运作、企业主体、政府引导”原则，强化企业主体地位，减少行政干预，坚决不搞政府主导的“拉郎配”。对兼并主体给予税收、价格、融资等方面政策优惠，提升企业重组意愿。按照河北省钢铁行业兼并重组形成“2310”格局的总体目标要求，到2020年底，力争把唐山钢铁企业数量减少到25家以下，初步打造形成若干家在国内有影响的钢铁企

业集团，提高产业集中度，提升唐山钢铁产业的竞争力和影响力。

**1. 促进不具备规模效益企业联合重组。**对现状粗钢规模不足 200 万吨的普钢长流程企业，以及实施减量置换、完成去产能任务后，在工艺流程上只剩 1 座高炉+1 座转炉的普钢生产企业，不予备案升级改造项目。支持这类企业通过产能交易、股份合作等方式，跨县区、跨所有制联合重组，重组后企业粗钢规模原则上不少于 500 万吨，或采用电弧炉短流程工艺全部或部分改造替代现有长流程工艺。对采取上述联合重组和短流程替代方案的企业，予以改造项目备案。

**2. 推动组团企业联合重组。**当前在空间布局上邻近、组团发展的企业，具备实施重组的“地利”，要抓住当前化解过剩产能的“天时”，转变各自为政的作法，努力创造“人和”的条件，积极推动实质性重组。统筹谋划运输方案，高效低价利用铁路运力资源；逐步实现大宗货物统一采购，提高定价话语权，降低采购成本。在实施改造过程中加强产能合作，一步到位建设大型装备，实现产能资源高效配置，共同做大做强。近期加快推动鑫达与荣信、东华与凯恒的实质性重组，协调有关部门，支持帮助企业依法依规处置资产和债务矛盾；立足长远发展，研究推进华西与荣程、东海特钢与东海钢铁、国义与经安联合重组的可行性。

**3. 研究创建钢铁企业动态联盟。**充分发挥唐山钢铁规模优势，突破企业生产经营范围和方式的约束，运用互联网

和大数据技术研究建立网络化协同管理及运营平台，汇聚钢铁企业、下游用户、物流配送商、贸易商、科研院所、金融机构等各类资源，建立灵活高效、互惠互利的企业动态联盟，实现企业间信息、技术、市场、人力资源、备品备件等资源的集成共享，实现企业间基于网络平台的设计、制造、生产、销售、服务的协调与合作，共同经营，提高企业对市场的快速反应能力和竞争力。

## **（六）大力提高供给质量**

全面深化钢铁工业结构性改革，不仅要坚定不移去产能，更要大力提高产品质量、优化产品结构，着力延伸产业链、提升价值链，全面提高供给体系质量，实现唐山钢铁工业由规模效益型向质量效益型转变，“减肥强身”，量减质增。

唐山钢铁企业在产品结构调整上要本着“有所为、有所不为”的原则。少数优势企业要在汽车板、家电板、取向硅钢等高端产品上持续改进提升，不断扩大市场占有率。其他企业要着力在量大面广钢材产品的多品种、深加工、高质量上下功夫，提高供给质量和供给多样性。充分发挥唐山钢铁产能规模较大的优势，在有关部门引导协调下，统筹发展格局，集中优势资源，打造在国内具有较强影响力和竞争力的精品板材和型钢生产基地。

**1. 打造优质板材生产集群。**现有板材生产企业加快实施低水平热轧机改造升级，积极建设冷轧、镀锌等深加工生

产线，延伸产业链，到 2020 年底，热轧一次板材深加工比例不低于 30%。首钢、唐钢进一步加强汽车板、家电板、硅钢等高端板材产品的研发和生产，在与宝武、鞍本、马钢等大型钢铁集团的高端产品竞争中要占有一席之地；借鉴国际钢铁强企发展经验，加强与汽车、家电等下游企业的近终端合作，进一步延伸产业链、提高附加值。首钢、唐钢、纵横、燕钢、瑞丰、东海特钢、港陆等板材生产优势企业，加强统筹协调，合力打造建筑、机械、家具等产业所需高质量热轧板、冷轧板、镀锌板、彩涂板的生产集群，形成 5000 万吨以上规模，以质优价廉的产品创造和引领高端需求，改变当前国内这类板材低质廉价、结构性过剩的现状，以规模和质量优势树立唐山板材品牌形象。近期加快推进瑞丰、东海特钢、港陆、燕钢等企业的冷轧及深加工项目，推动以纵横为龙头的丰南沿海工业区高水平冷轧、镀锌产业基地建设。

**2. 建设千万吨级型钢生产基地。**型钢企业要积极研发生产强度高、耐防腐、耐低温的型钢产品，加强与钢结构建筑构件需求相适应的定制化服务，满足现代钢结构建筑不断提高的安全、长寿、个性化要求。依托津西、鑫达、天柱、正丰等企业，加强协调与合作，统筹项目规划和产品分工，进一步完善品种规格，实现差异化发展，共同打造 H 型钢、角钢、槽钢、钢板桩等品种多样、规格齐全的国内最大的千万吨级型钢生产基地。近期加快推进鑫达 H 型钢二期项目，津西钢板桩项目加快建成投产、达产达效。

**3. 加强线棒材品种质量和延伸加工。**全面禁止 400 兆帕以下热轧带肋钢筋生产和销售，鼓励开展 500 兆帕以上热轧带肋钢筋的研发生产；线材生产企业注重产品多元化，在不断提高产品质量同时，多开发生产高端线材产品。依托九江、东华、鑫达、东海钢铁、经安等企业，打造冷镦钢、钢帘线、预应力钢绞线等精品线材和高强钢筋生产基地。借鉴国外先进钢铁企业生产经营理念，推动钢筋、线材产品延深加工，建立加工配送中心，为建筑商提供支架、焊网等终端产品，在有效增加自身产品附加值同时，也为建筑商提高施工效率、减少人员开支、获取更高利润提供有力支持，逐步建立形成相互依存、相互制约、互惠互利的纽带关系，实现钢铁企业由制造商向服务商转变。

**4. 加强特钢产品的研发生产。**产能规模小、不具备规模效益的普钢企业，结合去产能和改造升级，加快向优特钢生产转型。现有电炉短流程企业全面转向优特钢生产，进一步扩大品种、延伸产业链。正丰在巩固优质角钢生产基础上，加快推进轴承钢、齿轮钢生产的工艺装备配套和人才技术引进，早日实现为正丰传动提供优质原料，立足集团优势形成协同效应，打造全产业链的装备制造基地。首唐宝生在继续加强功能性金属材料研发生产基础上，进一步扩大将材料向园林工具、刀具、锯片、离合器片等终端产品转化的深度和范围。金州坚定实施产品转型的信心和决心，推动实施气瓶钢生产的工艺改造，积极谋划建设气瓶生产基地。

**5. 大力推广应用钢结构。**大力发展钢结构建筑，积极推动装配式钢结构住宅产业化，在政府投资的公共建筑、市政工程等相关项目建设以及政府主导的保障房、美丽乡村建设中，强制采用一定比例的钢结构，打造一批钢结构示范工程。鼓励型钢生产企业依托产品、市场、技术优势，进一步向下游钢结构加工和新型建材产业延伸，主动参与钢结构示范产业基地建设，建立钢结构构配件统一配送中心，大力促进唐山用钢产业发展，扩大钢材本地化消费，把钢结构建筑产业打造成唐山市新的领军产业。

### **（七）积极推动创新发展**

创新是引领发展的第一动力，是统领国家发展全局的核心。唐山钢铁工业大而不强，说到底归因于创新乏力，创新不足，产品同质化、技术含量低、附加值低，产业发展未形成核心竞争力。

坚决摒弃过去主要依赖资源、土地、人力、运输、环保等要素成本低形成的竞争优势，加快建立起以创新为主要引领和支撑的产业体系和发展模式。通过技术创新、管理创新、体制创新，从根本上解决唐山钢铁工业发展动力不足、发展方式粗放、产业层次偏低、资源环境约束趋紧等急迫问题，以创新驱动培育发展新动能、拓展发展新空间，实现唐山钢铁工业持续健康发展。

**1. 加大研发投入和自主创新。**鼓励钢铁企业结合自身

实际，围绕绿色节能冶炼技术、高效轧制技术、全流程质量检测预报和诊断技术、量大面广产品的升级换代、高端产品的研发生产等方面，加大创新投入，通过技术装备和工艺流程创新，增强企业发展动力。到 2020 年底，钢铁企业研发投入要普遍达到主营业务收入的 1.5%以上，500 万吨规模以上企业达到 2%以上并创建省级企业技术中心，力争创建国家级企业技术中心。近期大力推动唐山全丰薄板有限公司自主创新、自主集成的“节能型 ESP”生产线建设，打造唐山钢铁企业创新发展的示范工程。

**2. 明确以绿色化为引领的创新方向。**针对当前唐山钢铁行业发展面临的主要矛盾，把创新的着力点放在实现绿色发展上。研发推广先进的节能环保技术，在钢铁生产过程中坚持节约资源与能源、减少排放、降低成本、易于循环的原则，实现绿色制造；研发生产减量化、低成本钢铁材料，通过工艺创新减少合金用量、提高钢材性能，推进产品升级换代，实现钢材使用过程减量化，创造绿色产品。

**3. 积极发展智能制造。**推动互联网、大数据、人工智能与钢铁工业深度融合，推进钢铁企业加快完善基础自动化、生产过程控制、制造执行、企业管理四级信息化系统建设，在环境恶劣、安全风险大、操作一致性高等岗位实现机器人替代，鼓励有条件的钢铁企业建立大数据平台。探索培育流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维等智能制造新模式，提升企业品种高效研发、稳定产品质

量、柔性化生产组织、成本综合控制等能力。

**4. 建立创新共享发展平台。**钢铁行业新技术研发投入大，失败风险高。针对唐山钢铁企业创新底子薄、创新力量不足的实际情况，在钢铁企业动态联盟的框架内，通过市场化运作和多元化合作模式，依托国内知名科研机构 and 大学建立唐山钢铁工业创新发展共享平台。秉承优势互补、成本分担、成果共享、风险共担的创新发展理念，向钢铁企业有偿提供专业化的研发和技术服务，共享技术成果和信息资源，形成产业发展与技术创新共生发展的体制与机制。

**5. 推动民营钢铁企业管理创新。**针对民营钢铁企业管理家族化、管理水平不高、体制不健全、机制不规范等弊端和问题，组织开展企业主要负责人高端管理培训，引导企业创建具有中国特色的现代管理制度，以管理创新激发企业发展新动能，形成企业创新发展的持续内生动力。

#### **（八）着力优化物流运输**

唐山是全国铁路密度最高的地区之一，钢铁企业又大多沿铁路线布置，具备采用铁路货运的基础条件。由于港口装车能力不足，专用线、接轨点等铁路设施存在短板，铁路运输费用高、服务能力跟不上等原因，当前全市钢铁企业每年约 2 亿吨铁矿石、2000 万吨煤炭等大宗货物仍以公路运输为主，给大气环境造成严重污染，给道路交通带来巨大压力和安全隐患，必须加快调整运输结构。

按照中央经济工作会议“调整运输结构，增加铁路运量”的有关要求，加快推进钢铁企业运输“公转铁”各项工作，特别是要着重解决铁路运输相关基础设施配套和体制机制问题。钢铁企业要结合自身实际，统筹协调、加强合作，科学规划专用线建设。

**1. 加快基础设施配套建设。**着力配套完善铁路运输基础设施方面存在的短板，消除大宗货物疏港瓶颈，主要是：加强港口铁路装车能力，加快推进水曹铁路、唐曹铁路建设，落实唐呼铁路、迁曹铁路与既有路网接轨站方案。

**2. 协调解决铁路运输体制机制问题。**加强与铁路部门的协调和对接，统筹解决铁路运输定价机制不灵活、运费相对较高，货运组织流程复杂、效率低，集港与疏港运输路径不同、运力配置不合理，港口运营主体较多、联动机制不健全等一系列矛盾和问题，为全面推进落实“公转铁”消除体制机制障碍。

**3. 科学规划企业运输方案。**大宗散货运输既可通过铁路专用线直接进厂，也可依托铁路站点建设集中料场，采用管式皮带机或输送管道转运进厂。钢铁企业要结合自身实际，综合考虑企业所在区域及运输量、铁路线及运输能力等内外部条件，选择合适的运输方案。同一片区组团发展的钢铁企业，要加强协调与合作，统筹规划铁路运输方案，避免各自为政、一哄而上盲目建设铁路专用线，造成土地资源和铁路运力资源的浪费。

## 五、保障措施

规划第一阶段（2018-2020年）是唐山钢铁工业转型升级的攻关期，是夯实发展基础、建设钢铁强市的关键期，为确保相关目标任务落到实处，需制定实施一系列保障措施。随着规划的深入推进实施，还将对有关措施进行及时必要的调整，以更加适应形势需要。

### （一）加强组织领导和协调

成立由市政府主要领导牵头，监察、审计、发改、工信、环保、规划等部门主要负责同志为成员的规划实施领导小组，全面负责钢铁产业转型升级工作的组织协调、统筹推进、分类指导和监督检查，为各项工作的开展提供可靠组织保障。领导小组下设办公室，负责贯彻落实领导小组工作部署及综合协调和日常工作。

建立部门联席会商制度，协调各部门发挥职能作用，对符合转型升级目标要求的搬迁改造项目和减量置换项目，市政府相关部门提前介入，指导项目做好前期手续办理工作。其中，行政审批局负责协助企业办理项目备案手续，发改部门负责协助解决项目用煤指标，工信部门负责协助企业解决产能置换指标，环保部门负责协助企业办理项目环评手续，水务部门负责协助解决项目用水指标。

### （二）推动落实财税金融政策

落实好专项奖补资金等国家及河北省化解过剩产能有

关政策。落实好兼并重组涉及的企业所得税、增值税、土地增值税、营业税、印花税等非货币性资产交易税收优惠政策，生产经营过程的余热余压发电、资源综合利用、研发费税前加计扣除等税收优惠政策，降低企业税收负担。

协调落实有保有控的金融政策，对实施兼并重组企业、布局调整搬迁项目、以电炉短流程代替长流程改造项目、“公转铁”相关建设项目，按照风险可控、商业可持续原则给予低息信贷支持。

落实完善“飞地”相关政策，对跨县（市）区实施搬迁改造的项目和联合重组的企业，由市级层面负责统筹协调落实企业税收、统计指标县（市）区分享等方案。

### **（三）加强协调组织和政策支持**

建立钢铁产能交易平台，发改、工信部门协调推进去产能和产能置换过程中企业的产能交易活动。建立银企对接协调机制，每季度召开一次协调会，加强企业和银行间的沟通交流，增强金融机构对转型升级项目的信贷支持。设立市级钢铁产业转型升级基金，通过政府增信措施，发挥财政杠杆作用，引导并撬动银行贷款和社会资本投入，加大对产业转型升级支持力度。为落实“公转铁”运输结构调整，由市有关部门牵头组织与铁路、港务部门统一协调对接，统筹解决运费、货运组织等问题。

钢铁冶炼企业整体退出或搬迁后腾空的土地，可根据城

市总体规划改变土地用途，政府拿出部分土地出让收入用于企业职工安置、债务处置等；对企业主动实施布局调整搬迁项目，由规划、国土和财政部门负责，优先选址，优先安排用地指标。对钢铁企业产业延伸项目，烧结机脱硫、脱硝项目，社会中水协同处理回用项目，企业技术研发中心建设项目，余热供暖项目，企业处理社会垃圾项目等重要转型升级和环保节能项目，在市、县相关财政专项资金安排上给予倾斜。布局调整搬迁项目投产后不施行限产政策，制定出台减免税优惠政策，电炉短流程工艺享受同等优惠政策。制定出台财政、税收、金融、行业管理等方面优惠政策，大力支持钢结构加工项目和钢结构建筑推广应用。

妥善做好去产能的职工安置工作。加大对企业的援企稳岗补贴力度，支持企业通过内部转岗安置职工；去产能相关的各类财政奖补资金和收益优先用于职工安置，不能作为债权人诉讼标的物执行；对少量失业人员免费给予就业指导、职业介绍，纳入就业创业扶持体系。

#### **（四）强化倒逼和差别化机制**

严把项目备案关，改造升级项目严格执行国家现行产能置换政策，坚决杜绝边改边增。

强化去产能的企业主体责任，对未按要求如期完成去产能任务的企业，强制停产不小于去产能任务规模的冶炼装备；去产能任务完成前不得复产，超过一定时限后拆除设备。

因企业原因，到期未按要求完成装备升级企业，相关冶炼设施一律停产；按期未达到超低排放的装备，一律按环保要求处罚、停产。因企业原因，到期未实施大宗货物运输“公转铁”企业，按运输量加大征收大气污染费。

根据监测的主要污染物排放指标、工序能耗指标、税收贡献等有依据、可量化信息对企业进行综合评价，制定更加严格的差别电价政策和阶梯电价政策。对不符合布局要求，明确列入搬迁的企业，实施差别电价和水价，并按最高限收取土地使用费。

#### **（五）加强舆论引导和规划落实**

充分发挥新闻媒体舆论引导作用，通过多种方式广泛深入宣传唐山实施钢铁工业转型升级的重要性、紧迫性和有关做法，消除各种思想疑虑和认识障碍，将思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来。

各县（市）区、企业要积极贯彻落实本规划，根据规划要求和安排，制定具体实施方案。各县（市）区要将本地区城市总体规划、产业发展规划与本规划结合起来，相互协调、相互促进；钢铁企业要根据自身情况制定与本规划相衔接的发展方案，落实本规划明确的具体任务。努力防范和化解各种矛盾和不稳定因素，坚决打击阻挠转型升级的各种行为。